**Обзор**

**результатов расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности на территории Саратовской области**

**по итогам 2024 года**

В 2024 году на территории Саратовской области зарегистрировано 503 преступления коррупционной направленности или на 1,8% больше предшествующего года (494), что составляет 1,7% от общего количества зарегистрированных преступлений.

Характер общественной опасности зафиксированных преступлений коррупционной направленности, по которым возбуждены уголовные дела, указывает, что 78,9% из них (397 в абсолютных значениях) относятся к категории тяжких и особо тяжких (2023 год – 64,15% или 317), при этом их число возросло на четверть (25,2%).

В разрезе структуры преступности в предыдущем году положительные результаты отмечались в работе правоохранительных органов области по выявлению коррупционных проявлений против интересов государственной службы на 3,5% (269 вместо 260 в 2023 году). Анализ составов этих преступлений свидетельствует, что данный рост произошел, прежде всего, за счет установления фактов взяточничества: получение взяток – 76 против 68 (+11%), дача взятки – 82 вместо 68 (+20,6%), посредничество во взяточничестве – 13 вместо 5 (+160%). Одновременно с этим наблюдалась отрицательная динамика по изобличению лиц, совершивших мелкое взяточничество – 92 против 113 (-18,64%), что можно расценить, как обоснованное смещение вектора правоохранительной деятельности на пресечение, прежде всего, наиболее значимых составов преступлений этой категории, подрывающих устои государственной власти.

Согласно ведомственной статистической отчетности следственного управления по сравнению с 2023 годом отмечается рост количества поступивших сообщений об анализируемых преступлениях на 12,7% (с 323 до 364).

Возбуждено 290 уголовных дел (2023 г. – 216, +34.3%). Удельный вес таких решений по отношению к общему числу рассмотренных сообщений этого вида увеличился с 64,6% до 79,5%, а доля возбужденных в их числе дел о взяточничестве и коммерческом подкупе превысила 73% (2023 г. – 83%).

Как и ранее, основными источниками поступления соответствующей информации в адрес следственных подразделений стали органы внутренних дел и федеральной службы безопасности – 38%, по материалам которых возбуждено 106 уголовных дел (2023 г. – 86).

Наряду с этим на разрешение следователей управления поступило 15 постановлений прокурора о направлении материалов для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства о противодействии коррупции, на их основании возбуждено 14 уголовных дел (2023 г. – 9 и 8 соответственно).

Доля зарегистрированных заявлений (обращений) граждан о совершении должностными лицами органов государственной власти, государственными служащими и служащими местного самоуправления правонарушений коррупционной направленности, влекущих уголовную ответственность, ежегодно не превышает 7%, по их результатам принято 15 решений о возбуждении уголовного дела (2023 г. – 10).

Окончено расследованием 147 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности (2023 г. – 160).

Количество выявленных и раскрытых по ним коррупционных преступлений составило 221 (2023 г. – 232), наибольшую их долю, как уже отмечалось, составляют деяния о взяточничестве и коммерческом подкупе.

Направлено в суд 133 уголовных дела (2023 г. – 143), из них 123 – о тяжких и особо тяжких преступлениях (2023 г. – 96).

Количество обвиняемых по данным делам составило 148 человек (2023 г. – 164), включая 54 должностных лица (2023 г. – 84), в их числе 3 субъекта, обладающих особым правовым статусом (2023 г. – 4).

На стадии предварительного следствия прекращено 5 уголовных дел данной категории или 4,5% от числа оконченных (2023 г. – 12 или 7,7%). Из числа указанных решений за отсутствием события или состава преступления в прошлом году прекращено одно дело (2023 г. – 2), по 3 – основанием явилось деятельное раскаяние и возмещение причиненного ущерба, еще по 1 – истечение срока давности уголовного преследования.

Складывающаяся в следственном управлении практика расследования уголовных дел данной категории показала, что в нашем регионе высоким коррупционным рискам по-прежнему подвержены правоприменительная (правоохранительная) и финансово-бюджетные сферы управленческой деятельности, в том числе связанные с использованием государственного (муниципального) имущества, бюджетных средств, с нарушениями законодательства при размещении и исполнении госконтрактов и госзакупок; коррумпированными остаются отрасли образования и здравоохранения, а также сферы правоотношений, связанные с эксплуатацией транспорта, перевозкой грузов и пассажиров, с соблюдением правил и регламентов в области противопожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Из общей численности субъектов, совершивших коррупционные преступления, 36% (2023 г. – 51%) относились к категории должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, а именно сотрудники правоохранительных (правоприменительных) органов, представители органов исполнительной власти различных уровней; служащие учреждений образования и науки; работники организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, бюджетных (казенных) учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, компаний и акционерных обществ, контрольный пакет акций которых принадлежит государству в лице Российской Федерации либо его субъектов.

Анализ служебного статуса обвиняемых по уголовным делам, связанных со взяточничеством, показывает, что субъектами данных преступлений выступали 36 должностных лиц, работавших в государственных органах, учреждениях, предприятиях и организациях федерального и регионального уровня (сотрудники правоохранительных структур (МВД, ФСИН, ФССП и др.), контрольно-надзорных ведомств (ФНС, Росреестр), органов здравоохранения и образования, иных хозяйствующих субъектов с государственной (муниципальной) формой участия), и 2 – в структурах местного самоуправления (в 2023 году – 42 и 2 соответственно).

К примеру, в сфере правоохранительной деятельности пресечены преступные действия должностных лиц учреждений уголовно- исполнительной системы, связанные с получением взяток за пронос на территорию режимного объекта запрещенных предметов, продуктов питания, создание условий для более комфортного отбытия наказания осужденными. В среде органов внутренних дел коррупционные преступные деяния, как правило, совершались сотрудниками полиции в виде получения взяток за прекращение проведения проверки, не составление процессуальных документов и не привлечение к установленным видам административной либо уголовной ответственности. В рамках противодействия коррупционным проявлениям в системе Федеральной службы судебных приставов расследованы преступления о получении взяток за снятие обременений с имущества, подвергнутого аресту по исполнительным производствам.

Значительное число коррупционных преступлений продолжает фиксироваться при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

Например, по результатам проведенного расследования в августе 2024 года в суд предано уголовное дело о совершении трех преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ и ч. 3 ст. 290 УК РФ. К уголовной ответственности по нему привлечен Г., который, будучи начальником участка инвестиционных проектов (г. Саратов) обособленного подразделения «Самарское управление строительного контроля» ООО «Транснефть Надзор», являясь должностным лицом, обладал организационно-распорядительными функциями по осуществлению строительного контроля в отношении юридических и физических лиц, имевших с данным обществом контрактные отношения на производство строительных и иных работ.

Используя данные полномочия в указанной организации, образованной с государственным участием, в период с февраля 2020 года по февраль 2023 года Г. по взаимной предварительной договоренности неоднократно получал от начальника производственного управления ООО «Анод Плюс» Т. и директора ООО СК «АрсСтрой» П. незаконные денежные вознаграждения в виде взяток путем перечисления на расчетный счет банковской карты своей супруги. Деньги передавались за общее покровительство и не создание препятствий для деятельности упомянутых юридических лиц при производстве ими работ на объектах АО «Транснефть-Приволга» в связи с выполнением контрактных обязательств, а также за сокрытие выявленных в ходе строительного надзора нарушений, беспрепятственную приемку и подписание актов выполненных работ в рамках заключенных договоров. Общая сумма незаконно полученного дохода составила 1,3 млн рублей.

Приговором суда Г. назначено наказание в виде штрафа в размере 5 млн рублей с лишением права занимать должности в государственных организациях на 5 лет.

Остаются распространенными факты получения взяток сотрудниками ГИБДД и региональных подразделений Госавтодорнадзора за беспрепятственный проезд по федеральным и региональным дорогам большегрузных транспортных средств. Например, к длительному сроку лишения свободы, значительному штрафу с лишением специального звания и запрету занимать должности на государственной и муниципальной службе приговорен инспектор ОГИБДД МВД России по Марксовскому району К., который осуществлял сбор денежных средств с водителей тяжеловесных транспортных средств, выполнявших автоперевозки грузов с превышением установленной массы.

Продолжают совершать преступления в сфере образования, в которой в прошлом году следователями управления расследовано 24 коррупционных преступления с направлением 7 уголовных дел в суды в отношении 9 должностных лиц образовательных организаций и учреждений.

В основном это факты получения взяток преподавателями в период экзаменационных сессий, хищений бюджетных средств, выделенных для нужд учебных учреждений, злоупотребления при исполнении государственных контрактов.

Так, постановлены обвинительные приговоры трем директорам образовательных школ Ершовского района, признанных виновными по ч. 3 ст. 290 и ч. 3 ст. 160 УК РФ, а также трем работавших в них поварам, являвшихся материально ответственными лицами, обвиняемых по ч. 3 ст. 159 УК РФ, совершенных при участии коммерсанта.

Установлено, что данные лица в период 2018-2022 годов периодически получали взятки от индивидуального предпринимателя С., с которым были заключены договоры поставки товаров в школьные учреждения для обеспечения питанием обучающихся в них детей из малообеспеченных семей, с ограниченными возможностями здоровья и с 1 по 4 классы, за подписание накладных и иных документов, содержащих завышенные сведения об отгрузке продуктов питания, чем фактически поступило. На основании представленных директорами этих школ финансовых документов по приходу и расходу указанных материальных ценностей МУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» Ершовского муниципального района необоснованно перечислило на расчетный счет С. денежные средства б*о*льшем размере, превысившем 2 млн. рублей, в счет оплаты поставленной продукции. Своими действиями эти же должностные лица совершили растрату вверенного им имущества и хищение путем обмана денежных средств на обозначенную сумму, выделенных органом местного самоуправления в качестве бюджетной субсидии для обеспечения питанием обучающихся школ. Часть похищенных средств С. оставлял себе, а остальные передавал выше названным соучастникам преступной деятельности.

Имеют место факты получения взяток должностными лицами контрольно-надзорных ведомств.

В прошлом году в суд направлено уголовное дело в отношении четверых работников УФНС России по Саратовской области, состоявших в различных должностях в межрайонных инспекциях № 19, № 21 и № 23, совершавших коррупционные деяния группой лиц по предварительному сговору, сопряженных с получением взятки в особо крупном размере, обвиняемых по ч. 6 ст. 290 УК РФ, п. «б» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ.

По данным следствия, в период с 01.01.2018 по 22.11.2022 указанные должностные лица вступили в преступный сговор на получение взяток от граждан за совершение в их интересах незаконных действий, которые каждый из участников преступной группы мог совершать в силу своих служебных полномочий и должностного положения, распределив при этом между собой преступные роли.

На протяжении указанного интервала времени названные сотрудники налоговой службы с помощью программного обеспечения, установленного на их служебных компьютерах, формировали необходимые сведения о физических и юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях, содержащиеся на информационном ресурсе ФНС России – АИС Налог-3, после чего данную информацию, имеющую ограниченный доступ и относящуюся к налоговой тайне, передавали заинтересованным гражданским лицам для дальнейшего личного использования. За свои действия они лично и через посредника, а также через находящиеся под их управлением и контролем банковские счета, получали взятки в виде денег на общую сумму 2 млн. рублей.

10.06.2024 по данному уголовному делу вынесен приговор, которым виновным лицам назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 4 лет со штрафом в размере 1,8 млн рублей каждому. Дополнительно к этому все они лишены права занимать должности, предусматривающие выполнение организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций в государственных органах и органах местного самоуправления сроком на 4 года.

За должностные преступления и деяния, связанные с хищением, зачастую привлекаются лица, занимающие должности в органах исполнительной власти различных уровней и руководители муниципальных предприятий, коммерческих организаций, сотрудники правоохранительных подразделений.

В частности, достаточно широкое распространение получили преступления, связанные с хищением имущества посредством использования поддельных документов о «фиктивном трудоустройстве». Способом их совершения является заключение фиктивного трудового договора с лицом, который изначально не планировал выполнять трудовые обязанности, а полученные в качестве заработной платы денежные средства используются работодателем по своему усмотрению.

В числе примеров выделяется уголовное дело в отношении бывшего заместителя министра сельского хозяйства Саратовской области А. и директора ФГБНУ «Российский научно-исследовательский и проектно-технологический институт сорго и кукурузы» (ФГБНУ РосНИИСК «Россорго») К.

Как следует из собранных доказательств, в период с ноября по декабрь 2019 года К., назначенному директором ФГБНУ РосНИИСК «Россорго», стало известно, что должность старшего научного сотрудника по совместительству на 0,5 ставки замещает А. с возложением на него обязанностей согласно условиям трудового договора. Вместе с тем, свою трудовую деятельность в данном учреждении тот не осуществляет, поскольку с ноября того же года работает на постоянной основе в министерстве сельского хозяйства области.

Однако К., преследуя личную заинтересованность, решил не принимать меры к расторжению трудового договора с А. При этом он вступил с ним в преступный сговор, направленный на материальное обогащение последнего путем хищения при его пособничестве вверенных К. денежных средств ФГБНУ РосНИИСК «Россорго», предназначенных для выплаты заработной платы сотрудникам этого учреждения. В дальнейшем с декабря 2019 года по январь 2023 года на основании составленных по указанию К. табелей учета использования рабочего времени, содержащих недостоверные сведения о количестве часов, якобы отработанных А., фактически не исполняющего свои должностные обязанности и не осуществлявшего трудовую деятельность в ФГБНУ РосНИИСК «Россорго», ему начислялась и выплачивалась заработная плата и иные предусмотренные законодательством Российской Федерации выплаты, которые тот ежемесячно получал на свой банковский счет. Всего за этот период А. перечислены денежные средства в сумме почти 500 тыс. рублей, принадлежащие ФГБНУ РосНИИСК «Россорго» и вверенные К. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, которыми тот распорядился по своему усмотрению.

На основании собранных доказательств К. предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 160 и ч. 2 ст. 292 УК РФ в хищении в крупном размере вверенного ему чужого имущества, совершенное с использованием своего служебного положения, а также в совершении им служебного подлога. В свою очередь А. совершил пособничество в растрате денежных средств, вверенных К.

Приговором суда подсудимым К. и А. определено наказание в виде крупного штрафа.

По уголовным делам, где взятка (коммерческий подкуп) даются в интересах юридического лица, следователями управления инициируется привлечение таких организаций к мерам административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ.

Так, в производстве следственного отдела по г. Саратов следственного управления находилось уголовное дело, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 291 УК РФ, в отношении сотрудников ООО «Столичная кулинарная компания» Ш. и Х.

В результате проведенного расследования установлено, что Ш. и Х., действуя группой лиц по предварительному сговору, в октябре 2023 года через посредника передали часть взятки в размере 450 000 рублей от требуемой суммы 1 млн 150 тыс. руб. начальнику дирекции социальной сферы – структурное подразделение Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Р. за способствование в силу занимаемой ими должности заключению договора с представляемым взяткодателями ООО «Столичная кулинарная компания» по оказанию услуг организации питания в детских оздоровительных лагерях, подведомственных ОАО «РЖД».

На основании собранных и представленных следователем в ходе предварительного следствия документов, устанавливающих факт совершения указанного преступления, постановлением прокурора возбуждено производство об административном правонарушении в отношении ООО «Столичная кулинарная компания», в деятельности которого усматриваются признаки деяния, предусмотренного ч. 2 ст. 19.28 КоАП РФ.

Решением суда данная коммерческая организация признана виновной в совершении указанного административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 1 млн рублей.

Ранее также был вынесен приговор по уголовному делу в отношении Ш. и Х., которые признаны виновными по ч. 5 ст. 291 УК РФ, и в качестве наказания им назначен штраф в размере 2 млн рублей каждому.

Как показывают проведенные анализы, основными обстоятельствами и условиями, способствующими совершению преступлений в сфере коррупции, носящими как комплексный, системный характер, так и конкретные причины, по-прежнему, являются:

взаимная выгода для должностных лиц, граждан, представителей юридических лиц за совершение действий в своих интересах, в том числе в обход закона;

предъявление излишних требований к результатам служебной деятельности, порождающие ложно понятые интересы службы;

снижение уровня ответственности за ненадлежащее выполнение служебных обязанностей, в связи с чем формируется чувство безнаказанности и стремление к незаконному получению материальных благ;

не обеспечение требуемого контроля в государственных и муниципальных органах, организациях и учреждениях за работой подчиненных сотрудников со стороны непосредственных руководителей, ненадлежащий ведомственный контроль;

просчеты в организации и проведении профилактической воспитательной работы в государственных и муниципальных органах, нацеленной на предотвращение совершения служащими должностных проступков и преступлений;

низкие профессионализм и морально-этические качества отдельных должностных лиц, что в свою очередь является просчетом кадровых служб при приеме на государственную или муниципальную должность этих граждан;

недостатки в работе сотрудников подразделений органов внутренних дел по осуществлению индивидуальной профилактики правонарушений;

недостаточный уровень общегосударственных профилактических мероприятий по формирования антикоррупционного мировоззрения и правосознания граждан.

В целях повышения эффективности мер по профилактике коррупционных правонарушений органам государственной власти Саратовской области и органам местного самоуправления рекомендуется:

осуществлять тесное взаимодействие с правоохранительными ведомствами, иными государственными органами и институтами гражданского общества в сфере реализации антикоррупционного законодательства;

усилить контроль за рассмотрением обращений граждан и юридических лиц о фактах коррупционных действий в деятельности должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления;

оказывать поддержку формированию и деятельности общественных объединений и иных институтов гражданского общества, создаваемых в целях противодействия коррупции;

активизировать работу по антикоррупционному просвещению населения, в том числе по повышению уровня правовой грамотности граждан, их правового воспитания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения;

обеспечить регулярное информирование общественности о мерах и результатах борьбы с коррупцией в Саратовской области;

проложить работу по пропаганде в среде служащих органов государственной власти области и органов местного самоуправления отрицательного отношения к коррупции, особое внимание уделять формированию антикоррупционого мышления и навыков поведения в провоцирующих ситуациях, которые могут восприниматься окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче незаконного вознаграждения;

обеспечить принятие мер к неукоснительному выполнению положений Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе по соблюдению служащими обязанностей уведомлять обо всех фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, в том числе от имени или в интересах юридического лица;

при назначении гражданских служащих на должности с высоким риском коррупционных проявлений учитывать в обязательном порядке антикоррупционный аспект и соблюдение ими общих принципов служебного поведения;

для своевременного предотвращения, выявлении и урегулирования конфликта интересов обращать внимание на родственные связи служащих с работниками подконтрольных (подведомственных) им органов и организаций, с которыми их связывает осуществление полномочий по вопросам основной деятельности.